



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ПОЖАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е

11 февраля 2020 года

пгт Лучегорск

№ 56-ра

**О создании и организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
деятельности администрации Пожарского муниципального района**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Уставом Пожарского муниципального района

1. Создать в администрации Пожарского муниципального района систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Пожарского муниципального района.

2. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Пожарского муниципального района.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.
4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Глава Пожарского муниципального района

С.А. Филатов

УТВЕРЖДЕНО
распоряжением администрации
Пожарского муниципального района
Приморского края
от «11» февраля 2020 года № 56-ра

**Положение об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
деятельности администрации Пожарского муниципального района**

1. Общие положения

1.1. Положение об организации в администрации Пожарского муниципального района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее - Положение) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности администрации Пожарского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Пожарского муниципального района.

1.2. Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

- антимонопольное законодательство — законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

- антимонопольный орган – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;
- антимонопольный комплаенс – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;
- доклад об антимонопольном комплаенсе – документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса;
- коллегиальный орган - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, в лице Совета по развитию малого и среднего предпринимательства Пожарского муниципального района (далее – Совет МСП);
- нарушение антимонопольного законодательства – недопущение, ограничение, устранение конкуренции;
- риски нарушения антимонопольного законодательства – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;
- уполномоченный орган – отраслевой (функциональный) орган администрации Пожарского муниципального района, осуществляющий внедрение и контроль за исполнением антимонопольного комплаенса.

2. Задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- контроль за соответствием деятельности администрации Пожарского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования в администрации Пожарского муниципального района антимонопольного комплаенса.

2.2. При организации антимонопольного комплаенса администрация Пожарского муниципального района руководствуется следующими принципами:

- заинтересованность руководства администрации Пожарского муниципального района в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- информационная открытость функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Пожарского муниципального района;
- непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Пожарского муниципального района;
- совершенствование антимонопольного комплаенса.

3. Организация антимонопольного комплаенса

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием в администрации Пожарского муниципального района антимонопольного комплаенса осуществляется главой Пожарского муниципального района, который:

- принимает муниципальные правовые акты и другие распорядительные документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;
- применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими администрации Пожарского муниципального района нормативных правовых актов (распорядительных документов) об антимонопольном комплаенсе;
- рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

3.2. Функции уполномоченного органа, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между следующими отраслевыми (функциональными) органами администрации

Пожарского муниципального района в соответствии с их компетенцией: юридическим отделом администрации Пожарского муниципального района, Общим отделом администрации Пожарского муниципального района и отделом стратегического развития и поддержки предпринимательства администрации Пожарского муниципального района.

3.2.1. К компетенции юридического отдела администрации Пожарского муниципального района относятся следующие функции:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- информирование главы Пожарского муниципального района о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
- участие в разработке процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;
- участие в проведении внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса.
- консультирование муниципальных служащих администрации Пожарского муниципального района по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, в пределах компетенции.

3.2.2. К компетенции Общего отдела администрации Пожарского муниципального района относятся следующие функции:

- выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих и отраслевых (функциональных) органов администрации Пожарского муниципального района, разработка предложений по их исключению;
- информирование главы Пожарского муниципального района о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
- разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

- организация проведения внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса;
- ознакомление муниципальных служащих администрации Пожарского муниципального района с муниципальным правовым актом об организации антимонопольного комплаенса;
- организация обучающих мероприятий по антимонопольному комплаенсу;
- консультирование муниципальных служащих администрации Пожарского муниципального района по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, в пределах компетенции.

3.2.3. К компетенции отдела стратегического развития и поддержки предпринимательства администрации Пожарского муниципального района относятся следующие функции:

- подготовка проекта муниципального правового акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в муниципальный правовой акт об антимонопольном комплаенсе), а также других документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;
- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- информирование главы Пожарского муниципального района о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
- подготовка, в том числе на основании предложений, поступивших от других уполномоченных органов, плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на очередной год и представление его главе Пожарского муниципального района;
- подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе и представление его главе Пожарского муниципального района;

- участие в проведении внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса;
- консультирование муниципальных служащих администрации Пожарского муниципального района по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного комплаенса, в пределах компетенции;
- взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;
- организация обучающих мероприятий по антимонопольному комплаенсу.

3.3. К общим функциям уполномоченных органов (отраслевых (функциональных) органов администрации Пожарского муниципального района), деятельность которых связана с рисками нарушения антимонопольного законодательства, относятся:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- составление карты рисков;
- подготовка предложений и формирование плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на очередной год.

4. Оценка эффективности организации и функционирования в администрации Пожарского муниципального района антимонопольного комплаенса

4.1. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации Пожарского муниципального района антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган – Совет МСП.

4.2. К функциям коллегиального органа относятся:

- рассмотрение и оценка плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Пожарского муниципального района в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;
- рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

5. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства проводятся:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Пожарского муниципального района за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- анализ нормативных правовых актов администрации Пожарского муниципального района;
- анализ проектов нормативных правовых актов администрации Пожарского муниципального района;
- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в администрации Пожарского муниципального района;
- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.2. При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства отраслевыми (функциональными) органами администрации Пожарского муниципального района, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства, в срок не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным (годовой отчетный период), реализуются следующие мероприятия:

- осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
- составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий

нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения (далее – перечень нарушений);

- предоставление перечня нарушений в отдел стратегического развития и поддержки предпринимательства администрации Пожарского муниципального района.

5.3. При проведении анализа нормативных правовых актов Пожарского муниципального района Общим отделом администрации Пожарского муниципального района совместно с юридическим отделом администрации Пожарского муниципального района ежегодно в срок до 31 декабря реализуются следующие мероприятия:

- размещение на официальном сайте администрации Пожарского муниципального района Приморского края исчерпывающего перечня нормативных правовых актов администрации Пожарского муниципального района (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

- размещение на официальном сайте администрации Пожарского муниципального района Приморского края уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

- осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

- в срок не позднее 01 февраля года, следующего за отчетным (годовой отчетный период - с 1 января по 31 декабря отчетного года), представление главе Пожарского муниципального района информации о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты

5.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Пожарского муниципального района:

5.4.1. Юридическим отделом администрации Пожарского муниципального района совместно с отраслевыми (функциональными) органами администрации Пожарского муниципального района, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками

нарушения антимонопольного законодательства, реализуются следующие мероприятия:

- осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов;

- в срок не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным (годовой отчетный период), представление в отдел стратегического развития и поддержки предпринимательства администрации Пожарского муниципального района информации о проведенной оценке поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов.

5.4.2. Отделом стратегического развития и поддержки предпринимательства администрации Пожарского муниципального района реализуются следующие мероприятия:

- проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пожарского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в период - с 01 января по 31 декабря отчетного года;

- в срок не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным (годовой отчетный период), подготовка годового отчета о результатах проведенной оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пожарского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации Пожарского муниципального района юридическим отделом администрации Пожарского муниципального района совместно с другими отраслевыми (функциональными) органами администрации Пожарского муниципального района, реализуются следующие мероприятия:

- осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации Пожарского муниципального района;

- подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом 1 настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации Пожарского муниципального района;

- проведение (по мере необходимости) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации Пожарского муниципального района;

- в срок не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным (годовой отчетный период), представление в отдел стратегического развития и поддержки предпринимательства администрации Пожарского муниципального района аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики

5.6. При выявлении нарушений антимонопольного законодательства за отчетный годовой период уполномоченными органами и отраслевыми (функциональными) органами администрации Пожарского муниципального района, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства в соответствующих сферах деятельности, составляется информация о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства по форме согласно Приложению 1 к настоящему Положению, которая представляются в отдел стратегического развития и поддержки предпринимательства администрации Пожарского муниципального района не позднее 10 февраля текущего года.

5.7. Распределение выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства по уровням осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р, по уровням:

5.7.1. Низкий - отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию

конкуренции; вероятность выдачи администрации предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует;

5.7.2. Незначительный - вероятность выдачи администрации предупреждения;

5.7.3. Существенный - вероятность выдачи администрации предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства;

5.7.4. Высокий - вероятность выдачи администрации предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация).

5.8. На основании информации о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства, предоставленной в отдел стратегического развития и поддержки предпринимательства администрации Пожарского муниципального района в соответствии с пунктом 5.6. настоящего Положения, составляется карта рисков по форме согласно Приложению 2 к настоящему Положению.

5.9. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

6.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными органами ежегодно разрабатываются предложения в план мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и предоставляется в отдел стратегического развития и поддержки предпринимательства администрации Пожарского муниципального района не позднее 10 февраля текущего года.

6.2. Отдел стратегического развития и поддержки предпринимательства администрации Пожарского муниципального района осуществляет

мониторинг исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Пожарского муниципального района.

6.3. Информация об исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Пожарского муниципального района включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

7.1. В целях оценки эффективности функционирования в администрации Пожарского муниципального района антимонопольного комплаенса устанавливаются следующие ключевые показатели:

а) снижение количества правонарушений в области антимонопольного законодательства, совершенных должностными лицами администрации Пожарского муниципального района;

б) отсутствие выданных администрации Пожарского муниципального района и должностным лицам администрации Пожарского муниципального района предупреждений антимонопольных органов;

в) отсутствие возбужденных дел о нарушении администрацией Пожарского муниципального района, должностными лицами администрации Пожарского муниципального района антимонопольного законодательства;

г) отсутствие фактов привлечения администрации Пожарского муниципального района, должностных лиц администрации Пожарского муниципального района к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

7.2. Отдел стратегического развития и поддержки предпринимательства администрации Пожарского муниципального района ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Пожарского муниципального района.

7.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Пожарского муниципального района включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

8. Доклад об антимонопольном комплаенсе

8.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией Пожарского муниципального района антимонопольного законодательства;
- об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией Пожарского муниципального района антимонопольного законодательства;
- о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

8.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен представляться в коллегиальный орган на утверждение не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

8.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте администрации Пожарского муниципального района Приморского края, направляется в Правительство Приморского края и включается в доклад о состоянии конкуренции в Пожарском муниципальном районе.

Приложение 1
к Положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства деятельности
администрации Пожарского муниципального
района, утвержденному распоряжением
администрации Пожарского муниципального
района Приморского края
от «___» _____ 2020 года № ____

Информация о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства
в деятельности отраслевого (функционального) органа администрации
Пожарского муниципального района

Наименование отраслевого (функционального) органа

№ п/ п	Краткое изложени е сути нарушени я	Нарушенная норма антимонопольно го законодательства	Последствия нарушения антимонопольно го законодательства	Результат рассмотрения нарушения антимонопольны м органом и его позиция	Сведения о мерах по устранению нарушения и мерах, направленны х на недопущени е повторения нарушения

Приложение 2
к Положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства деятельности
администрации Пожарского муниципального
района, утвержденному распоряжением
администрации Пожарского муниципального
района Приморского края
от «___» _____ 2020 года № ____

Карта рисков нарушений антимонопольного законодательства

№	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникнове ния рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков

